



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ ПАЛАТА АДВОКАТОВ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Сивцев Вражек пер., д. 43  
Москва, 119002

тел. (495) 787-28-35, факс (495) 787-28-36  
e-mail: mail@fparf.ru, http://www.fparf.ru

11-01/22-АД № 31.01.2022

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Г \_\_\_\_\_ 7  
О заседании Совета ФПА РФ 25.01.2022 г.

Первым вице-президентам,  
вице-президентам ФПА РФ,  
членам Совета ФПА РФ,  
президентам адвокатских палат  
субъектов РФ

Уважаемые коллеги!

25 января 2022 года в очно-дистанционном формате состоялось расширенное заседание Совета ФПА РФ с участием президентов адвокатских палат субъектов РФ. Были рассмотрены следующие вопросы повестки дня.

Члены Совета ФПА РФ почтили минутой молчания память ушедшего из жизни президента АП Минцева Бориса Петровича. Членам Совета были представлены новый президент АП Приморского края А.М. Илькун, а также новый президент АП Республики Саха (Якутия) С.Б. Катышевцев.

1. Члены Совета ФПА РФ обсудили вопрос о задолженности со стороны государственных органов перед адвокатами, осуществляющими защиту по назначению органов дознания, предварительного следствия и суда.

Президент ФПА обратил внимание, что общая сумма задолженности, образовавшейся в 2021 г., коррелирует с суммой, на которую должно было быть увеличено финансирование оплаты в указанном году в связи с повышением ставок. Было высказано предположение, что задолженность возникла вследствие ошибки при планировании финансирования оплаты за работу адвокатов по назначению на 2021 год без учета повышения ставок за работу по назначению.

В целях устранения сложившейся негативной практики по вопросу оплаты труда адвокатов в качестве защитников по назначению ФПА РФ обратилась в Правительство РФ с просьбой принять соответствующие меры.

2. Также был затронут вопрос индексации оплаты защиты по назначению, предусмотренной п. 2 Постановления Правительства РФ от 1 декабря 2012 г. № 1240.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 29.09.2020 N 1561 действие пункта 2 Постановления Правительства РФ « 1240 (об индексации размеров вознаграждений адвокатам) было приостановлено до 01.01.2022. Приостановление не было продлено на следующий срок, поэтому у адвокатов есть законные основания рассчитывать на такую индексацию с учетом уровня инфляции (потребительских цен) в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период в срок, определяемый Правительством Российской Федерации

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 06.12.2021 N 390-ФЗ "О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов" утверждены характеристики бюджета, исходя уровня инфляции, не превышающего 4,0 процента (декабрь 2022 года к декабрю 2021 года).

ФПА РФ запросила у Правительства РФ пояснения о порядке реализации п. 2 указанного Постановления Правительства, касающиеся индексации.

В дискуссии приняли участие О.В. Баулин, Т.Д. Бутовченко, первый вице-президент АП Кемеровской области Т.А. Нагорная.

**Совет ФПА РФ принял решение обратить внимание региональных адвокатских палат на то, что время приостановления индексации завершилось, и рекомендовать им самостоятельно определиться с размером оплаты, на который могут претендовать адвокаты каждого региона. Довести соответствующую информацию до адвокатов путем публикации на сайтах палат.**

3. Члены совета были проинформированы о ходе работы над поправками в Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»

Президент напомнил, что ФПА РФ была приглашена к работе над законопроектом о поправках задолго до того, как он был опубликован для общественного обсуждения. В изначальной редакции этого документа было несколько положений, которые реально представляли угрозу для независимости адвокатуры. Многие из них благодаря последовательным возражениям со стороны ФПА РФ удалось снять или смягчить. Это заслуга членов специальной рабочей группы Совета ФПА РФ, в том числе первого вице-президента ФПА РФ М.Н. Толчеева, вице-президентов ФПА РФ В.В. Клювганта, Е.Г. Авакян, О.В. Баулина, члена Совета ФПА РФ Т.И. Проценко, исполнительного директора ФПА РФ, секретаря Совета ФПА РФ О.Е. Сергеевой, советника ФПА РФ, заместителя председателя Комиссии ФПА РФ по этике и стандартам В.В. Раудина. В настоящее время обсуждение законопроекта продолжается.

Толчеев М.Н. и Клювгант В.В. рассказали об участии в совещании по урегулированию разногласий по законопроекту, которое состоялось на площадке Правительства РФ накануне заседания Совета.



В обсуждении законопроекта о внесении изменений в Закон об адвокатуре приняли участие Ю.С. Пилипенко, Е.В. Семеняко, М.Н. Толчеев, Г.М. Резник, И.И. Кривоколеско, О.В. Баулин, В.В. Гриб, В.В. Клювгант, Т.И. Проценко, А.И. Амелин.

Совет ФПА РФ принял решение вынести данное обсуждение за рамки текущего заседания Совета и продолжить его в составе вице-президентов ФПА РФ и членов рабочей группы, поручить им от имени Совета уточнить позицию адвокатуры.

4. На заседании Совета был поднят вопрос о необходимости наведения порядка в сфере повышения квалификации адвокатов.

Совет ФПА принял решение в этой связи создать рабочую группу из числа членов Совета ФПА РФ в составе:

- Володиной С.И.
- Гриба В.В.
- Толчеева М.Н.
- Кривоколеско И.И.
- Семеняко М.Е.
- Руденко О.Б.

Ожидается, что к следующему заседанию Совета ФПА РФ эта группа подготовит конкретные предложения по решению данного вопроса.

5. Члены Совета обсудили участие адвокатов в проекте «СберПраво».

Президент ФПА РФ подчеркнул, что этот проект создан Сбером, а ФПА РФ лишь оказывает Сберу содействие в его реализации, никаких обязательств по «передаче адвокатов», по согласованию цен ФПА на себя не брала, так как это не входит в компетенцию ФПА. Участие в данном проекте – дело сугубо добровольное каждого адвоката.

Руководитель департамента ФПА РФ Ю.Н. Корухова, отметила, что были проверены документы платформы «СберПраво», в которых Сбер дает целый ряд юридических гарантий, касающихся, в том числе, соблюдения адвокатской тайны и конфиденциальности.

Имеющиеся в распоряжении ФПА РФ сведения об активности подачи заявок для участия в «СберПраво» говорят о том, что у адвокатов есть интерес к проекту.

6. Вице-президент ФПА РФ, президент АП Воронежской области О.В. Баулин представил членам Совета проект изменений в Положение о порядке ведения Реестра адвокатских образований и их филиалов субъекта РФ.

Изменения носят узкий характер и обусловлены необходимостью координации этого корпоративного акта с КИС АР. В частности, предусматривается право обособленных подразделений создавать дополнительные офисы в случае, если



такое полномочие будет предусмотрено руководителем головной организации; устанавливается, что порядок организации и осуществления деятельности дополнительных офисов адвокатских образований (и/или обособленных подразделений) определяется Советом ФПА РФ; добавляется порядок регулирования временного приостановления профессиональной деятельности адвокатских образований.

В целях приведения названия Реестра в соответствие с его содержанием и с действующим законодательством РФ было предложено в названии слова «их филиалов» заменить на «их обособленных подразделений» с одновременным внесением изменений в Общие положения (п. 1.1). Также было высказано предложение дополнить документ определением термина «дополнительный офис».

В обсуждении приняли участие Ю.С. Пилипенко, И.А. Поляков.

Совет ФПА РФ утвердил представленные изменения с учетом высказанных замечаний и предложений редакционного характера (Приложение 1).

7. Первый вице-президент М.Н. Толчеев довел до сведения Совета, что в реестр адвокатских образований Удмуртской Республики внесены несколько адвокатских кабинетов, находящихся в Республике Башкортостан. Адвокаты, учредившие эти кабинеты, будучи членами АП УР, зарегистрированы и осуществляют деятельность в Башкортостане.

Кроме того, адвокат АП Волгоградской области, в нарушение положений Порядка изменения адвокатом членства в адвокатской палате одного субъекта Российской Федерации на членство в адвокатской палате другого субъекта Российской Федерации и урегулирования некоторых вопросов реализации адвокатом права на осуществление адвокатской деятельности на территории Российской Федерации (утвержден решением Совета ФПА РФ от 2 апреля 2010 г.), фактически осуществляет деятельность в Астраханской области.

По итогам обсуждения Совет ФПА РФ принял решение поручить президенту ФПА РФ с п. 6 ст. 9 Кодекса профессиональной этики адвоката направить тем адвокатам, которые нарушают требования закона и указанного Порядка, предостережение о недопустимости нарушения требований законодательства об адвокатской деятельности и адвокатуре и положений Кодекса профессиональной этики адвоката. Первому вице-президенту М.Н. Толчееву поручено запросить в АП УР решение о внесении в реестр адвокатских образований Удмуртии соответствующих адвокатских кабинетов.

8. Член Совета ФПА РФ Т.И. Проценко представила проект Типовых правил внутреннего контроля в целях противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма, финансированию распространения оружия массового уничтожения.



Она сообщила, что принять данные Правила необходимо тем адвокатам, которые подпадают под действие ст. 7.1 Федерального закона от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», т.е. осуществляют от имени или по поручению своего доверителя сделки с недвижимым имуществом; управление денежными средствами, ценными бумагами или иным имуществом доверителя, управление банковскими счетами или счетами ценных бумаг; привлечение денежных средств для создания организаций, обеспечения их деятельности или управления ими; создание юридических лиц и иностранных структур без образования юридического лица, обеспечение их деятельности или управление ими, а также куплю-продажу юридических лиц и иностранных структур без образования юридического лица.

Как пояснила Т.И. Проценко, оказание адвокатом консультационной правовой помощи при заключении сделки (например, если адвокат оказывает помощь при заключении сделки купли-продажи недвижимости – проверяет договор, контрагента, дает консультации и т.д.) не подпадает под действие данной статьи. Также не требуется принимать Правила адвокатам, осуществляющим защиту по уголовным делам, в том числе в порядке ст. 51 УПК РФ.

Разработать и утвердить Правила обязан сам адвокат, который заключает соглашения с доверителем, а не адвокатское образование и не адвокатская палата.

В обсуждении приняли участие Ю.С. Пилипенко, М.Н. Толчеев, Е.Г. Авакян, И.А. Поляков.

Совет ФПА РФ принял решение утвердить Типовые правила в предложенной редакции в качестве рекомендуемых (с указанием, что адвокаты вправе модифицировать их по своему усмотрению), а в дальнейшем внести в них изменения с учетом замечаний и предложений, которые находятся в стадии разработки, а также с учетом законодательства в сфере ПОД/ФТ.

9. Вице-президент С.И. Володина рассказала о предложении ФПА РФ вступить в консорциум Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) без образования юридического лица.

Цель объединения – выяснить у правоприменителей, какие требования к профессиональным знаниям выпускников у них имеются, а также какие предметы исследования их интересуют в сфере юридической науки.

Совет ФПА РФ принял решение о вхождении Федеральной палаты адвокатов РФ в консорциум МГЮА.

10. Первый вице-президент ФПА РФ М.Н. Толчеев проинформировал членов Совета о том, что на сегодняшний день около 50 региональных адвокатских палат внедряют в опытную эксплуатацию подсистему автоматизированного распределения между адвокатами поручений на защиту по назначению Комплексной информационной системы адвокатуры России (далее – подсистема АРПН КИС АР).

В ближайшее время пройдут рабочие совещания по вопросам внедрения АРПН КИС АР еще в ряде регионов, и к концу ноября 2022 г. планируется охватить около 90 процентов палат. Работа идет без сбоев, по плану.

Вице-президент ФПА РФ Е.Г. Авакян сообщила, что только за декабрь 2021 г. она с целью ознакомления с АРПН КИС АР посетила семь адвокатских палат. По ее словам, ни в одном из регионов нет какого-либо сопротивления со стороны органов следствия и дознания. В течение полугода планируется охватить еще порядка 20 адвокатских палат субъектов РФ. Таким образом, будет задействовано подавляющее большинство регионов. Оставшиеся палаты – это в основном те, где уже есть собственная электронная система распределения поручений на защиту по назначению.

Совет проинформирован, что сейчас адвокатские палаты активно подключаются к КИС АР для целей ведения реестра адвокатских образований, к апрелю 2022 г. к системе подключатся все палаты. В ближайшее время будут проходить испытания электронной системы приема квалификационного экзамена на присвоение статуса адвоката. С 1 марта 2022 г. будет обеспечен в автоматическом режиме прием экзамена, а в период с 1 по 15 апреля – и автоматизированный прием документов от претендентов на сдачу квалификационного экзамена.

Также уже прорабатываются технические задания относительно финансового блока АРПН КИС АР, который позволяет отслеживать оплату участия адвокатов в защите по назначению.

11. Совет утвердил решения Комиссии по согласованию места допуска к сдаче квалификационного экзамена на приобретение статуса адвоката по 82 заявлениям, отказав 30 заявителям.

12. Президент ФПА РФ ознакомил членов Совета ФПА РФ с содержанием справки о признаках нарушений при ведении сайтов региональных адвокатских палат, подготовленной Департаментом информационного обеспечения ФПА РФ (Приложение 2).



В Справке отмечены нарушения как норм федерального законодательства, так и положений корпоративных актов.

Совет ФПА РФ принял решение направить справку во все адвокатские палаты для ознакомления и устранения нарушений, если они подтвердятся.

13. Совет ФПА РФ утвердил заключения Комиссии ФПА РФ по этике и стандартам по трем жалобам на решения Советов региональных адвокатских палат о прекращении статуса адвоката

Исследовав материалы дисциплинарных дел и доводы жалоб, КЭС по всем делам пришла к заключениям об отсутствии оснований для отмены решений советов адвокатских палат.

14. Членам Совета были представлены проекты трех разъяснений КЭС.

14.1. В обсуждении проекта Разъяснения КЭС по вопросу о праве адвоката, статус которого приостановлен, вступать в трудовые отношения в качестве работника приняли участие: В.Н. Малиновская, И.И. Кривоколеско, Г.М. Резник, Т.Д. Бутовченко, В.Ф. Анисимов, Г.К. Шаров, М.Н. Толчеев, Е.Г. Авакян, Ю.С. Пилипенко, Е.Л. Кузьмина, О.Б. Руденко, О.В. Баулин.

По итогам обсуждения Совет ФПА РФ большинством голосов утвердил Разъяснение, где содержится вывод о том, что адвокат, статус которого приостановлен, вправе при соблюдении ряда условий вступать в трудовые отношения в качестве работника (Приложение 3).

14.2. В дискуссии по проекту Разъяснения КЭС по вопросу о совмещении статуса адвоката и статуса арбитражного управляющего участвовали М.Н. Толчеев, О.В. Баулин, В.В. Ключевант, Г.М. Резник, Е.Г. Авакян, В.В. Гриб, А.А. Орлов, Ю.С. Пилипенко.

Совет ФПА принял решение рекомендовать КЭС с учетом высказанных замечаний обратить внимание на содержащиеся в документе формулировки и представить отредактированный текст к следующему заседанию Совета.

14.3. Также Совет ФПА РФ рассмотрел проект и единогласно утвердил Разъяснение КЭС о возможности осуществления адвокатом экспертной деятельности (Приложение 4).

15. Совет ФПА РФ принял решение об изменении состава Комиссии ФПА РФ по спорту.

В новый состав вошли вице-президент ФПА РФ, президент АП Московской области А.П. Галоганов, президент АП Республики Мордовия А.А. Амелин, президент АП Брянской области М.Ю. Михайлов, президент АП

Калининградской области Е.Б. Галактионов, президент АП Ивановской области Е.Н. Леванюк, президент АП Кемеровской области – Кузбасса М.Н. Шапошников.

16. Совет принял решение провести чемпионат по мини-футболу среди адвокатских команд на приз «Адвокатской газеты» 8–9 сентября 2022 г. в Республике Мордовия.

17. По вопросу проведения Всероссийского чемпионата по шахматам среди адвокатов «Белая королева» в Москве выступил, президент АП г. Москвы И.А. Поляков. Он заверил, что работа по подготовке мероприятия Советом АП г. Москвы ведется постоянно, в настоящее время его проведение предварительно намечено на 20-е числа апреля 2022 г.

18. Совет ФПА призвал палаты направлять в Комиссию по спорту предложения о месте возможного проведения состязаний по боулингу, бильярду и теннису, а также парусной регаты.

19. Президент ФПА РФ сообщил Совету о планах по проведению в апреле текущего года церемонии вручения адвокатских наград им. Ф.Н. Плевако.

20. Совет ФПА РФ утвердил решение Комиссии Совета ФПА РФ по награждению за период с 25 октября 2021 г. по 25 января 2022 г.

Орденом ФПА РФ «За верность адвокатскому долгу» награждены 27 адвокатов, медалью «За заслуги в защите прав и свобод граждан» I степени – 26 адвокатов, медалью «За заслуги в защите прав и свобод граждан» II степени – 70 адвокатов; почетные грамоты получили 178 адвокатов, благодарственные письма – 58 адвокатов.

С уважением,

Президент



Ю.С. Пилипенко